

Comune di Torino

**Accertamento della proprietà del sedime stradale di via Monginevro 242 acquisito per
usucapione al demanio del Comune di Torino**

DIVISIONE PATRIMONIO, PARTECIPATE, FACILITY E SPORT
AREA PATRIMONIO

DEL 480 / 2021 07/06/2021

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 07 GIUGNO 2021

(proposta dalla G.C. 04 maggio 2021)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti, oltre al Presidente SICARI
Francesco ed alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consigliere ed i Consiglieri:

ALBANO Daniela	GIOVARA Massimo	PETRARULO Raffaele
ARTESIO Eleonora	GRIPPO Maria Grazia	POLLICINO Marina
AZZARA' Barbara	IMBESI Serena	RICCA Fabrizio
BUCCOLO Giovanna	LAVOLTA Enzo	RUSSI Andrea
CARLEVARIS Cinzia	MAGLIANO Silvio	SCANDEREBECH Federica
CARRETTA Domenico	MALANCA Roberto	SGANGA Valentina
CARRETTO Damiano	MONTALBANO Deborah	TEVERE Carlotta
CHESSA Marco	NAPOLI Osvaldo	TISI Elide
FERRERO Viviana	NAPOLITANO Vincenzo	TRESSO Francesco
FOGLIETTA Chiara	PAOLI Maura	VERSACI Fabio
FORNARI Antonio	PARLACINO Francesca	
GIACOSA Chiara	PATRIARCA Lorenza	

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 36 presenti, nonché le Assessore e gli Assessori: DI MARTINO Antonietta - GIUSTA Marco Alessandro - IARIA Antonino - LAPIETRA Maria - PIRONTI Marco - ROLANDO Sergio - SACCO Alberto - UNIA Alberto

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere:
AMORE Monica - CURATELLA Cataldo - LO RUSSO Stefano - LUBATTI Claudio - MENSIO Federico

Con la partecipazione del Vicesegretario Generale FERRARI Giuseppe.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: ACCERTAMENTO DELLA PROPRIETA' DEL SEDIME STRADALE DI VIA MONGINEVRO INTERNO 242 - ACQUISTO PER USUCAPIONE AL DEMANIO DEL COMUNE DI TORINO.

Proposta dell'Assessore Iaria.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 30 luglio 2019 (mecc. 2019 03228/009) venivano approvati lo Studio Unitario d'Ambito (ai sensi dell'articolo 7 lettera B delle N.U.E.A. di P.R.G.) e il Piano Esecutivo Convenzionato Sub-Ambito 1 (ai sensi dell'articolo 43 L.U.R. n. 56/1977 e s.m.i.) della Zona Urbana di Trasformazione Ambito "8.7 Pronda" - Sottoambito V.

Parte integrante del suddetto provvedimento è lo Schema di Convenzione, che si compone del Titolo I con la Convenzione Programma relativa allo Studio Unitario d'Ambito del Sottoambito V, suddiviso nei Sub-Ambiti 1 e 2 e del Titolo II relativo alla Convenzione attuativa del Piano Esecutivo Convenzionato del Sub-Ambito 1 inerente il Sottoambito V. Tale Convenzione è stata stipulata in data 17 febbraio 2021 a Rogito Notaio dott. Benedetto Orlando.

Tra le opere di urbanizzazione, da realizzarsi a scomputo degli oneri, ricadono altresì quelle sul sedime viario della via Monginevro interno 242, che però risulta essere annotata nei registri della Città quale viabilità privata assoggettata all'uso pubblico.

Le verifiche condotte dagli Uffici hanno tuttavia permesso di constatare che detto sedime privato possiede i requisiti per l'accertamento della proprietà per usucapione da parte del Comune in quanto la collettività ne ha di fatto esercitato il possesso continuato per almeno vent'anni come prescritto dall'articolo 1158 del Codice Civile. Nel caso delle strade, il possesso, quale potere sulla cosa che si manifesta in un'attività corrispondente all'esercizio della proprietà (articolo 1140, primo comma del Codice Civile), si realizza nel loro utilizzo pubblico (possesso pubblico), posto in essere non diversamente rispetto alle strade pubbliche già appartenenti al demanio del Comune.

La verifica della sussistenza della durata del possesso continuato per vent'anni e dell'avvenuta usucapione da parte della Città è stata condotta attraverso le seguenti fasi:

- verifica della rappresentazione a strada nei rilievi fotogrammetrici anteriori al 1990;
- verifica dell'iscrizione catastale del sedime in questione come "strada pubblica";
- verifica della destinazione a viabilità sulla base delle previsioni del Piano Regolatore Generale.

Il tratto di via Monginevro interno 242, attuale Foglio 1233 NCT ed individuato al Vecchio Catasto Terreni al Foglio 78 particelle 94 – 243 – 245 – 385 tutte parte, che si protrae da via Monginevro e termina all'incrocio con la nuova viabilità in progetto, è previsto a "viabilità" dal P.R.G., è identificato come "strada" nel rilievo fotogrammetrico ed è iscritto come "strada pubblica" al NCT

Foglio n. 1233.

Per quanto sopra esposto, al fine di consentire l'attuazione del P.R.G., che prevede la realizzazione di viabilità pubblica sul tratto di sedime di cui sopra, la cui sistemazione avverrà a scomputo degli oneri a carico dei Proponenti il PEC, la Città ha avviato la procedura diretta alla comunalizzazione del sedime di via Monginevro interno 242, che possiede i requisiti per l'accertamento in via amministrativa della proprietà della Città per usucapione (articolo 1158 Codice Civile) del sopra citato sedime, già adibito all'uso pubblico da oltre vent'anni.

Visti anche i pareri favorevoli della Circoscrizione 3 prot. n. 3046 del 2 marzo 2016, della Direzione Infrastrutture e Mobilità prot. n. 5656 del 13 marzo 2014 e la scheda di Valutazione Impatto Economico trasmessa dal Servizio Pianificazione con nota del 4 marzo 2021 si è provveduto ad effettuare la comunicazione all'Albo Pretorio dell'avvio del procedimento di comunalizzazione del suddetto sedime.

L'articolo 8, comma 3, della Legge 241/1990 consente infatti, nel caso in cui, a causa dell'elevato numero di destinatari la comunicazione personale risulti particolarmente gravosa, di rendere noti gli elementi della comunicazione mediante forme di pubblicità idonee di volta in volta stabilite.

Con il presente provvedimento, alla luce di quanto sopra esposto, si propone di approvare l'accertamento in via amministrativa della proprietà della Città per usucapione del sedime di via Monginevro interno 242, evidenziato in rosso nell'allegata planimetria (allegato 1), e di procedere alla sua formalizzazione con atto unilaterale da trascrivere alla competente Conservatoria.

Poiché tale area è già identificata a catasto come "strada pubblica", non occorrerà effettuare alcuna operazione catastale.

La competenza circa l'adozione del presente provvedimento agli effetti della classificazione delle strade interessate è attribuita al Comune, in quanto la Regione Piemonte con Legge Regionale 21 novembre 1996 n. 86 ha delegato alle Province e ai Comuni le competenze attribuite alle Regioni dall'articolo 2, commi 8 e 9 del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 (Codice della Strada) e successive modificazioni.

Con la stessa Legge Regionale è stata disciplinata la relativa procedura comprendente le seguenti fasi:

- adozione della deliberazione del Consiglio Comunale;
- pubblicazione all'Albo Pretorio della Città per 15 giorni consecutivi;
- presentazione di eventuali opposizioni nei successivi 30 giorni;
- decisione del Consiglio Comunale, competente in via definitiva sulle eventuali opposizioni;
- trasmissione della deliberazione alla Regione che provvede alla sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione ed avrà efficacia dal primo giorno del secondo mese successivo a quello di pubblicazione. La pubblicazione integra il requisito di efficacia previsto dall'articolo 21 bis della Legge 241/1990, ritenuta forma di pubblicità notiziale adeguata alla fattispecie poiché, per il notevole numero di destinatari, la comunicazione personale del provvedimento risulta particolarmente gravosa.

Trattandosi nella fattispecie di accertamento in via amministrativa dell'acquisizione per usucapione da parte del Comune della proprietà di sedimi stradali trova applicazione l'articolo 31, commi 21 e 22, della Legge 23 dicembre 1998 numero 448. La presente deliberazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio della Città e, nei trenta giorni successivi, i soggetti interessati, ivi compresi gli attuali proprietari, potranno così esprimere eventuale motivata opposizione negando il loro consenso all'acquisizione. Trascorso tale termine la deliberazione verrà trasmessa alla Regione Piemonte per la pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione ed avrà efficacia dal primo giorno del secondo mese successivo a quello di pubblicazione. Ad ultimazione della procedura verrà sottoscritto, dal Dirigente dell'Area Patrimonio, atto unilaterale con firma autenticata dal Segretario Generale della Città che verrà registrato e trascritto.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Vista la circolare dell'Assessorato al Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio del 30 ottobre 2012 protocollo 13884

Vista la circolare dell'Assessorato al Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio del 19 dicembre 2012 protocollo 16298

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

- 1) di approvare l'accertamento in via amministrativa della proprietà della Città per usucapione del seguente sedime che entra a far parte del demanio stradale il tratto di via costituito da via Monginevro interno 242, Foglio 1233 NCT ed individuato al Vecchio Catasto Terreni al Foglio 78 particelle 94 – 243 – 245 – 385 tutte parte, che si diparte da Via Monginevro e termina all'incrocio con la nuova viabilità in progetto previsto a viabilità dal P.R.G., identificato come "strada" nel rilievo fotogrammetrico, iscritto come "strada pubblica" al NCT Foglio n. 1233 ed individuato in rosso nella allegata planimetria (allegato 1);
- 2) di formalizzare l'accertamento in via amministrativa della proprietà della Città per usucapione dell'area di sedime indicata nel punto 1) del dispositivo mediante atto unilaterale, con firma autenticata del Dirigente Area Patrimonio, che verrà registrato e trascritto a cura dei competenti uffici alla Conservatoria;
- 3) di dare atto che il suddetto sedime è già identificato a Catasto come "strada pubblica", per cui non occorre effettuare alcuna operazione catastale;
- 4) di dare atto che, ai fini della classificazione delle strade qui contemplate, il presente provvedimento viene adottato in attuazione della delega accordata alle Province e ai Comuni con Legge Regionale n. 86 del 21 novembre 1996;
- 5) di dare atto che nei trenta giorni successivi alla pubblicazione nell'Albo Pretorio, chiunque può presentare motivata opposizione avverso la deliberazione, redatta in bollo e trasmessa con lettera raccomandata A.R. al Comune di Torino – Divisione Patrimonio, Partecipate, Facility e Sport, Area Patrimonio, Servizio Inventario e Classificazione Patrimoniale - piazza Palazzo di Città 1. Sulle eventuali opposizioni decide in via definitiva il Consiglio Comunale. Il presente provvedimento, divenuto definitivo, sarà trasmesso alla Regione Piemonte per la pubblicazione sul B.U.R. ed avrà effetto dall'inizio del secondo mese successivo a quello di pubblicazione;
- 6) è demandato agli Uffici competenti di inserire da tale data il tratto della via sopra citata

nell'elenco delle strade comunali e di svolgere gli adempimenti previsti dalle vigenti disposizioni;
7) di dare atto che il presente provvedimento non comporta modificazioni urbanistiche ed edilizie, poiché l'area di cui si tratta è già prevista come strada dal Piano Regolatore Generale e come tale è già materialmente realizzata;
8) di dichiarare che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di Valutazione dell'Impatto Economico, come risulta dal documento allegato (allegato 2).

Proponenti:

L'ASSESSORE
Antonino Iaria

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA DIRIGENTE
Margherita Rubino

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Elena Brunetto

Il Presidente pone in votazione il provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Carretta Domenico, Foglietta Chiara, Grippo Maria Grazia, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Magliano Silvio, Montalbano Deborah, Parlacino Francesca, Patriarca Lorenza, Pollicino Marina, Ricca Fabrizio, Scanderebech Federica, Tisi Elide, Tresso Francesco

PRESENTI 23

VOTANTI 19

ASTENUTI 4:

Artesio Eleonora, Carretto Damiano, Napoli Osvaldo, Petrarulo Raffaele

FAVOREVOLI 19:

Albano Daniela, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carlevaris

Cinzia, Chessa Marco, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Imbesi Serena, Malanca Roberto, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvata la proposta della Giunta.

Sono allegati al presente provvedimento:
allegato 1 - allegato 2.

IL PRESIDENTE
Firmato digitalmente
Francesco Sicari

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente
Giuseppe Ferrari

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-480-2021-All_1-ALL.1.pdf
2. DEL-480-2021-All_2-ALL._2.pdf



1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file persistenti alla firmadigitale con cui è stato adottato il provvedimento